

安全理事会

Distr.: General
15 October 2021
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2575(2021)号决议第8段提交，安理会在该段中要求向其通报第2550(2020)号决议第33段规定的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务的执行进展情况。本报告所述期间涵盖秘书长的上次报告(S/2021/383)发布后的2021年4月16日至2021年10月15日。报告除其他外，介绍了以下方面的最新情况：政治事态发展和族群间动态、安全和人道主义局势；影响联阿安全部队对联合边界核查和监测机制的支持的事态发展；以及在执行特派团任务方面与苏丹和南苏丹政府的互动。

二. 阿卜耶伊

政治事态发展

2. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹间的关系继续得到深化和加强，具体表现是，2021年8月19日至21日，苏丹总理阿卜杜拉•哈姆杜克与南苏丹总统萨尔瓦•基尔在朱巴举行了首脑会议。两国领导人除其他外商定于2021年10月1日临时重新开放过境走廊，并商定在边境沿线建立自由贸易区。

3. 2021年9月8日和9日，在朱巴举行了一次联合政治和安全机制会议，由南苏丹和苏丹两国国防部长担任共同主席。这是自2020年10月以来该机制举行的第一次会议。联合政治和安全机制在其成果文件中要求南苏丹紧急处理乌韦勒北县当地社区对联合边界核查和监测机制行动自由的限制，并使联阿安全部队/联合边界核查和监测机制在2021年8月被迫暂时迁出的第11和12号队部重新运作(见下文第三节)。联合政治与安全机制欢迎并通过了联阿安全部队/联合边界核查和监测机制的介绍中所提出的建议，并重申需要就以前的决定采取行动，包括要求各自的主席审议在联合政治与安全机制2020年2月和10月的会议后提交给



他们的事项。此外，联合政治和安全机制敦促双方恢复召开阿卜耶伊联合监督委员会会议，该委员会自 2017 年底以来一直没有召开会议。

4. 特派团领导层继续与苏丹和南苏丹当局接触。2021 年 5 月 20 日，特派团代理团长在喀土穆与外交部助理副部长会面，讨论特派团面临的业务挑战以及恢复举行阿卜耶伊联合监督委员会会议的必要性。2021 年 7 月 26 日至 29 日，他在朱巴会见了国防部长、总统国家安全顾问、外交与国际合作部副部长以及监督委员会共同主席。他于 2021 年 8 月 1 日至 5 日返回喀土穆，会晤了该委员会苏丹方面的共同主席，但未能与其他对话者会晤，尽管苏丹当局早些时候保证将安排有关会晤。在两国首都，特派团代理团长讨论了支持执行任务所需的一系列主要措施。在喀土穆，讨论了特派团一名文职副团长的任命、阿同尼简易机场的运作、向三支建制警察部队发放签证以及单派警察的全员编制等问题。没有取得任何进展。

5. 9 月 16 日至 21 日，特派团代理团长返回朱巴，寻求政府当局支持劝说联合边界核查和监测机制 1 区的当地族群代表不要要求联阿安全部队/联合边界核查和监测机制撤出戈克马查尔，或阻碍其行动自由。当局作出了保证，但情况没有改善，2021 年 9 月 25 日，特派团代理团长通知苏丹和南苏丹政府以及乌韦勒北部社区，该机制将暂时撤出戈克马查尔。

6. 2021 年 9 月 8 日至 9 日，主管和平行动副秘书长与非洲之角问题特使一道访问了阿卜耶伊，以评估当地局势。副秘书长还访问了亚的斯亚贝巴、喀土穆和朱巴。在朱巴，他对联合边界核查和监测机制 1 区(戈克马查尔)的局势表示关切。

7. 2021 年 8 月 9 日至 15 日，联阿安全部队为南苏丹总统于 2021 年 5 月设立的南苏丹阿卜耶伊最终地位国家委员会对阿卜耶伊的实地访问提供了后勤支持。一个相关的事态发展是，2021 年 8 月 12 日，苏丹主权委员会主席任命了一个由 19 名成员组成的阿卜耶伊问题国家委员会，由他的副手穆罕默德 • 哈姆丹 • 达加洛将军领导。

8. 2021 年 8 月 9 日，朱巴任命的阿卜耶伊镇行政长官在副行政长官任期尚未结束时将其更换。苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)的一名发言人批评了更换副行政长官的决定，称这是“单方面非法组建阿卜耶伊政府”行为。朱巴任命的行政长官还于 2021 年 8 月 5 日更换了一名世袭酋长。

冲突动态和安全局势

9. 阿卜耶伊地区的安全局势总体平静。对安全和保护平民的主要威胁是武装分子的持续存在，他们助长了阿卜耶伊地区军火和武器的扩散。这些武装分子造成了大多数暴力事件。

10. 特派团共录得 46 起与武器有关的事件，其中 9 起是对平民的直接攻击。这些攻击造成 17 名平民死亡，27 人重伤。在本报告所述期间，针对平民的最严重攻击于 2021 年 5 月 16 日发生在恩哥克-丁卡族的一个名为 Doungop 的村庄，据称是米塞里亚族武装团体所为。这一攻击造成 11 名恩哥克-丁卡族人死亡，8 人

重伤。该武装团体在联阿安全部队抵达之前逃走。经过随后的调查，这次攻击似乎是对被怀疑居住在 Doungop 的恩哥克-丁卡族人偷窃米塞里亚族人的牛一事进行的报复。此次攻击加剧了 Doungop 地区两个族群间的不信任，以及对未来报复的恐惧。有鉴于这一情况，联阿安全部队在 Doungop 设立了一个临时行动基地，以加强行动，阻遏该地区可能发生的进一步暴力或对平民的攻击。

11. 特派团还录得 2021 年 5 月 30 日在埃米特共同市场发生的一起族群间暴力冲突，当时一个身份不明的武装团体袭击了一辆行驶在阿卜耶伊-埃米特主要供应道路上的公共车辆。联阿安全部队立即作出反应，抓获了 3 名米塞里亚族武装人员。联阿安全部队设立了一个联合调查组，调查组对 3 名嫌疑人进行了审问，并将其交给埃米特联合保护委员会予以拘留。

12. 恩哥克-丁卡族代表对将 3 名嫌疑人交给埃米特的联合保护委员会、而不是阿卜耶伊镇的族群保护委员会表示不满。随后，2021 年 6 月 5 日，在埃米特拘留中心传统法庭对 3 名嫌疑人进行庭审时，一个不明身份的武装团体袭击了法庭，导致 14 名囚犯逃脱，7 名恩哥克-丁卡族人和 10 名米塞里亚族人受伤。在袭击后两个族群间随之发生的争执中，有 4 名联阿安全部队士兵受伤。联阿安全部队再次抓获 3 名嫌疑人，并当着喀土穆任命的阿卜耶伊地区行政长官办公室执行秘书、1 名苏丹国家监察员和阿卜耶伊联合监督委员会苏丹工作人员的面将其移交给迪夫拉石油警察。

13. 2021 年 8 月和 9 月，三起偷牛事件导致 2 名平民死亡。大多数偷牛行为发生在南区的 Rumamier、Aweluum 和 Mabok，据称是由从邻近的南苏丹联合州进入阿卜耶伊地区的武装分子所为。最近一次事件发生在 2021 年 9 月 3 日，一群身份不明的武装人员向 Mabok 村村长的住所开火，打死了他的兄弟和另一名男子，据称是为了偷牛。村长在袭击中活了下来。

14. 联阿安全部队已采取若干措施来改善阿卜耶伊地区的安全并保护平民。这些措施包括：进行远距离巡逻，同时进行空中巡逻，以监测否则就无法进入地区的情况；营级指挥官与族群长老和青年每周举行基层联合安全委员会会议；开展例行的业务活动，如空中巡逻和固定检查站，这能改善对阿卜耶伊的态势感知。在本报告所述期间，设立了大约 54 个临时检查站。目前正在逐步推出预警系统，以改善信息收集和对紧张局势和平民受威胁的预警迹象的反应。

15. 在本报告所述期间，两个族群的青年进行了 8 次抗议活动，这些活动一般与联阿安全部队和承包商提供的就业机会有关。抗议活动基本上是平和的，但同时也有威胁攻击承包商或不让承包商行动的情况。

违反行动自由

16. 在本报告所述期间，联阿安全部队有 20 次被剥夺行动自由，其中 5 次影响到阿卜耶伊地区的联阿安全部队人员，15 次影响到联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的军事部分。在阿卜耶伊地区 5 起案件的 3 起中，联阿安全部队承包商的前雇员因工资问题堵住了联阿安全部队两个营地的大门。在影响联阿安全部队/联合边界核查和监测机制的 15 起事件中，有 5 起是抗议者因招聘做法和其

他就业问题堵住了联阿安全部队/机制卡杜格利总部的主要入口。联阿安全部队/机制人员有 5 次在取水时被人挡住去路，无法前往取水。这些事件分别于下列日期涉及到以下地点：6 月 2 日和 7 月 7 日 21 号队部(提希文)、6 月 13 日卡杜格利总部、8 月 11 日 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和 12 号队部(苏马亚/沃阿巴尔)。8 月 13 日，示威活动挡住了 11 号和 12 号队部的出入口。2021 年 5 月 31 日和 6 月 3 日，12 号队部的巡逻队两次被拒绝通行，8 月 31 日，同一队部的搬迁车队被暂时挡住去路，并被耽误。

17. 9 月 17 日，已解体的族群和平联合委员会的米塞里亚族成员在埃米特共同市场挡住了向北行驶的联阿安全部队承包商卡车，要求支付通行费。9 月 19 日，向南行驶的运送口粮的承包商卡车也在该市场被挡住，原因相同。

族群间对话

18. 本报告所述期间的情况发展受到 2021 年 2 月米塞里亚族和恩哥克-丁卡族代表之间在乌韦勒举行的和平会议后果的影响，会议期间无法弥合意见分歧，双方代表不愿意签署和平协议。主要分歧之一围绕着使用“Ajaira”一词来指代米塞里亚人。目前，由于双方都不愿意在 Ajaira 问题上改变立场，联阿安全部队正准备在 10 月 13 日和 14 日与米塞里亚族，并在 10 月 18 日和 19 日与恩哥克-丁卡族分别举行为期两天的会谈。这些分开进行的会谈的目的是为 10 月底的联合和平会议奠定基础。

19. 两个族群在会议期间同意重新召集重组后的族群和平联合委员会，并在三个季节性迁移放牧走廊举行地方性迁移前会议，但这一协议没有得到遵守。因此，在旱季后期，阿卜耶伊的紧张局势加剧，因为牧民急于为其牛群寻找牧场和水。联阿安全部队定期与各族群接触，敦促他们允许季节性迁移放牧。联阿安全部队与双方的传统领导人分别进行了讨论，并与其各自的地方行政部门接触，敦促他们支持重启当地的和平进程。这些接触，以及联阿安全部队为方便在一些关键地点获得水所进行的努力，使迁移活动的发生有限，并帮助缓解了紧张局势。联阿安全部队还就旱季取水问题与喀土穆和朱巴的政府代表进行了接触，要求他们向各自的族群强调协调的必要性。

20. 关于更广泛的基层和平进程，联阿安全部队继续通过与两个政府和族群的代表定期交换意见进行斡旋，以便就以下阻碍签署可让族群之间恢复和平共处的协议的有争议问题恢复对话：对 2013 年 5 月恩哥克-丁卡族最高酋长被暗杀事件的调查；对 2020 年科隆和马博克袭击事件的联合调查；米塞里亚 Ajaira 部落的身份。

法律和秩序问题

21. 由于没有阿卜耶伊警察局，为支持法治所开展的工作继续受阻，联合国警察仍然是在阿卜耶伊提供法律和秩序的唯一实体。示威、公共秩序混乱和其他事件在增加，需要警力的适当应对。7 月在朱巴，8 月在喀土穆，联阿安全部队警务专员提醒对话者以前曾向其发出参加建立阿卜耶伊警察局路线图工作的邀请，需要

商定有关处理和移交嫌疑人的谅解备忘录，以及商定有关签发签证方面存在延迟的问题。

22. 埃米特、阿卜耶伊和阿戈克这三个主要经济活动中心的人口增加以及商业施工和住宅施工的增加，使该地区进一步面临犯罪和发生火灾等相关危险。此外，已组建多个族群保护委员会，可覆盖努恩、塔贾雷和马里亚拉查克，这些地方已新建了联合国警察队部。联合国警察一旦在阿同尼和戈利驻留，族群保护委员会的行动也将很快涵盖这两个地方。

23. 尽管 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来种种制约，但联合国警察继续建设和加强族群保护委员会和埃米特共同市场联合保护委员会维持法律和秩序的能力。继续举办了培训和讲习班，以加强地方传统机构和冲突解决机制的能力。

24. 共记录 1 395 起一般性犯罪案件，与上一个报告所述期间相比，减少 286 起案件。案件减少的原因是加强了面向社区的预防犯罪战略，其中包括联合国警察开展的辅导、能力建设和提高认识运动。

25. 联合国警察开展了共 349 次提高对犯罪行为的认识活动。这些包括：与族群保护委员会举行会议、开展反药物滥用运动、环境问题活动、预防火灾活动以及提高对性暴力和性别暴力的认识活动。联合国警察还开展了 84 次关于预防和减少犯罪、道路安全的提高认识运动，以及 113 次提高对性暴力和性别暴力的认识活动，以防止和应对侵犯妇女和儿童权利的行为。

26. 在阿戈克、迪夫拉、阿卜耶伊和埃米特开展了各种运动，并举办了两次由部落首领、族群保护委员会、宗教领袖、青年和地方当局参加的讲习班，以加强当地对法律和秩序事务的参与并增强族群保护委员会和联合保护委员会的能力。在联合国警察中任职的惩戒干事对阿卜耶伊、阿戈克和埃米特共同市场的 3 个拘留所进行了 103 次访问，就最佳做法和遵守国际人权标准提供咨询。缺乏现代化拘留所，特别是对妇女和青少年的拘留所，仍是遵守人权的障碍。

27. 联合国警察进行了 1 620 次社区互动巡逻，动员公众积极参与建设和平举措。联合国警察还与苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监测员协作，进行了 509 次联合巡逻、292 次独立安全观察巡逻和 4 次空中侦察巡逻。

28. 联合国警察为目前在阿卜耶伊开展业务的 31 个族群保护委员会站点的 360 名族群保护委员会成员(279 名男性和 81 名女性)提供了基本警务和尊重人权培训。

29. 联合国警察目前有 49 名警察，包括 32 名男性和 17 名女性。在本报告所述期间，有 19 名警察获发入境签证。另有 77 名单派警察的签证正待核准，以期达到 148 人的全员编制。三支建制警察部队的部署工作没有取得任何进展。7 月 1 日，联阿安全部队的警务专员就职，副警务专员的入职流程已经启动。

人道主义状况和恢复活动

30. 阿卜耶伊地区继续面临严峻的人道主义挑战，原因包括频繁爆发的暴力行为、武装分子的存在、人口流离失所以及苏丹和南苏丹的经济困难。两国继续受

害于高通货膨胀率、财政赤字、经济依赖石油部门没有实行多元化、汇款流量减少和气候变化对农业部门的影响。社区的生活条件亦受政府服务有限或缺失的影响，包括基本公共卫生、水、环境卫生和个人卫生、教育、保护服务以及耕作和畜牧技术援助的供应和获取机会不足。COVID-19 大流行进一步加重了负担，严重影响了现有的人道主义行动。人道主义机构的存在有限，同时伴有后勤障碍、安全关切和政治敏感性等问题，这些是主要挑战。

31. 阿卜耶伊北部和南部在人道主义援助供应方面继续不平等。生活在阿卜耶伊北部地区的估计有 92 000 名弱势民众，他们中的大多数得到的生存援助有限，或根本没有得到。该地区还继续缺乏恢复支助，包括中长期经济机会。国际非政府组织的活动(捐助者直接供资或通过联合国各机构、基金和方案供资，涵盖所有部门，包括教育、医疗卫生、营养、水、环境卫生和个人卫生、保护、粮食安全和生计、住房和非粮食物品)迄今几乎完全集中在阿卜耶伊中部和南部。援助界继续支持当前的建设和平和生计方案，这些方案旨在增加获得基本服务的机会和提高政府实体维持服务的能力，以及改善生计机会。

32. 捐助者正在寻求联合国在向整个阿卜耶伊地区提供人道主义援助方面的领导作用。来自苏丹和南苏丹的人道主义伙伴正在密切合作，根据受影响的农牧民、游牧群落、回返者和流离失所者的具体人道主义需求和脆弱性采取量身定制的办法，提高上述群体的复原力。

33. 阿卜耶伊地区人道主义方案拟订的主要目标一直是缓解流离失所者、回返者、季节性移民和当地社区的人类苦痛，并减少对人道主义援助的依赖。该地区更广泛的人道主义应急计划继续采用以社区为基础的办法，加强族群融合，开展涉及医疗卫生、营养、饮水、环境卫生和个人卫生、粮食安全和生计、保护和教育的活动。人道主义应急计划还考虑到族群间冲突的敏感性，就如应急计划重点关注洪水和干旱等最重要的自然危害一样。

34. 缺乏用于规划目的的可靠基线数据仍是该地区的一个关键挑战。人道主义界仍然依靠估测的规划数字向该地区 220 000 名弱势民众提供人道主义生存援助，其中 92 000 人居住在或途经阿卜耶伊北部，包括米塞里亚季节性移民和法拉塔游牧民，他们于 2021 年 5 月初离开这一地区并预计在本报告所述期间结束时返回。

35. 在本报告所述期间，103 000 名弱势民众受益于各种粮食援助干预活动，包括阿卜耶伊中区和南区的补充营养餐方案。继续努力支持社区生计活动，超过 60 000 头牲畜接种了各种疫苗，15 000 头得到治疗，受益家庭超过 5 000 户。此外，约 3 000 户家庭得到了农业和渔具等生计包支助。与地方当局和社区协调，向目标社区提供了培训活动、设备、生计、创收、小规模基础设施和基本动物医疗服务和活动。

36. 阿卜耶伊地区共有 18 个初级保健设施和 2 个二级保健设施继续运行。人道主义组织向超过 205 000 人提供了常规免疫接种和基本药物。流动诊所向偏远地区的社区提供了初级保健服务。阿卜耶伊镇的 Ameth-Bek 复诊医院继续主要用于与 COVID-19 大流行相关的活动。阿卜耶伊社区、人道主义组织和联阿安全部队

对其在阿卜耶伊地区开展的应对 COVID-19 活动、包括 COVID-19 疫苗接种进行了协调。在阿卜耶伊地区，每月平均为 10 500 名 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女开展了营养筛查，并提供中度和急性营养不良患者支助。

37. 整个地区共有 18 000 名弱势民众受益于 17 个面向家庭用户和农民的环境卫生、供水和多用途太阳能供水基础设施项目以及牲畜项目。教育换粮食方案为阿卜耶伊南部和中部 30 所中小学的 22 000 名学生供餐。继续通过阿卜耶伊调频向小学生广播“空中教育”，这一活动是为应对大流行病而发起的。由于实地的资源和能力有限，保护、特别是儿童保护和旨在防止性别暴力的保护仍是主要挑战。援助界重新启动了保护问题工作组及其性暴力和性别暴力、儿童保护和地雷行动分组，以便与社区和联阿安全部队以更加协调的方式共同满足保护需要。

38. 联阿安全部队在阿卜耶伊南部成功完成了 2020/21 财政年度的 7 个速效项目中的 6 个，而阿卜耶伊北部的大多数速效项目(10 个项目中的 9 个)仍待完成。对于那些部分完成的速效项目，预计在雨季结束可进入施工地点时即会复工。与此同时，正与地方当局、部落首领、联合国机构、基金和方案以及非政府组织协商，为计划在 2021/22 财政年度开展的速效项目进行必要的规划和筹备。

妇女与和平与安全

39. 联阿安全部队继续努力推动妇女平等参与的权利，特别是在决策空间中的权利，众所周知，妇女的参与有助于实现更持久的和平。联阿安全部队对米塞里亚族和恩哥克-丁卡族的地方行政当局开展宣传。其他活动包括加强与妇女民间社会团体及其网络以及致力于妇女权利(包括残疾妇女权利)的当地非政府组织的协作。

40. 在阿卜耶伊南部，地方当局继续表示愿意加强妇女在社区中的参与。在与副行政长官、地方行政当局性别问题顾问和恩哥克-丁卡族最高酋长协商之后，当局增强了其扩大妇女在阿卜耶伊和平与安全问题上的政治空间的意愿。

41. 在本报告所述期间，朱巴任命的阿卜耶伊地区行政长官对其部长和顾问团队作出了调整，在 13 名部长和顾问中只任命了 3 名女性，其专员团队中没有女性。与上届行政当局相比，尽管妇女任职人数没有减少，但卫生部长选择男子而不是妇女担任，这就意味着只有 1 名妇女担任部长级职务，因为其他两名妇女担任的是顾问职务。联阿安全部队与包括地方行政当局性别平等问题顾问在内的当地行政人员接触，确保为阿卜耶伊妇女争取的政治成果不被逆转，并倡导让更多妇女加入地方行政当局。

42. 在 2021 年 9 月 14 日与联阿安全部队的一次会议上，最高酋长赞扬特派团在性别平等问题上与社区性组织和民间社会组织协作，并承诺支持确保将妇女纳入地方传统领导层的所有结构。酋长领地正在修订恩哥克-丁卡族的传统法律，并承诺禁止早婚和性别暴力等有害做法。8 月任命的阿卜耶伊地区副行政长官兼地方政府和执法机构部负责人表示有意参加联阿安全部队计划开展的妇女与和平与安全活动。

43. 特派团继续支持当地社区预防和应对性暴力和性别暴力，包括就根除童婚等有害传统习俗开展提高认识活动、宣传、培训和能力建设以及与当地领导人接触。

44. 在本报告所述期间，报告了 13 起性暴力和性别暴力案件和 1 起涉及性暴力和性别暴力的贩运案件，涉及 14 名幸存者，其中 8 人是未成年人，5 人分别为 7、11、13、14 和 15 岁，3 人为 17 岁。一起案件涉及 1 名 15 岁女童被 3 名男子轮奸。2 名被控施害者已被逮捕，并在法庭上受到指控。所报案件中施害者的基本情况都是未装备武器的成年男子，但有一起事件除外，其中涉及 1 名已确认身份的武装男子强奸 1 名 26 岁妇女。这起事件是在阿卜耶伊阿戈克地区的一个村庄遭袭后发生的。

45. 在阿卜耶伊地区共开展了 164 次提高认识活动，宣传性暴力和性别暴力的预防和应对，包括 COVID-19 期间的预防和应对，以及妇女和儿童权利及艾滋病毒/艾滋病。此外，联阿安全部队为阿戈克、塔贾雷和阿卜耶伊的社区共举办了 7 期关于预防性暴力和性别暴力、关于促进妇女和儿童权利以及关于寡妇创收活动的培训班。共有 248 人参加，其中有 132 名妇女、71 名男子、39 名女童和 6 名男童。

地雷行动处的业务情况

46. 地雷行动处最初继续在联合边界核查和监测机制总部、区总部和所有运行的队部全面部署，处理联阿安全部队提出的所有支助请求，并协助开展 59 次地面监测机制任务。2021 年 8 月 19 日，联阿安全部队被迫从位于基尔亚丹和沃阿巴尔的两个队部迁往位于戈克马查尔的联合边界核查和监测机制 1 区总部，此后，地雷行动处在 2021 年 9 月 1 日之前拆除了上述两个队部的所有设备。

47. 据地雷行动处评估，联阿安全部队、人道主义行为体和当地居民可安全使用阿卜耶伊地区的 445 108 平方米土地。接受评估的地区包括联阿安全部队临时行动基地和根据旱季活动计划加强部队机动性的巡逻路线、一个疑似地雷污染区以及根据地方当局要求在阿卜耶伊镇新建的一个墓地。由于开展了这些活动，收缴了 7 枚战争遗留爆炸物和 2 枚地雷(1 枚杀伤人员地雷和 1 枚反坦克地雷)，并随后在受控拆爆行动中销毁。

48. 作为武器弹药管理的一部分，地雷行动处销毁了联阿安全部队收缴的 13 件武器和 656 发小武器弹药。

49. 在阿戈克和迪夫拉地区发生 2 起造成人员伤亡的事故后，地雷行动处加强了主要针对儿童和牧民的有关爆炸物风险教育的活动。向生活在阿卜耶伊地区的 12 193 名男子、妇女、男童和女童举办了共 397 次培训。这些活动的形式是简短的定制戏剧。还向儿童和牧民提供了相关的连环画和口罩以提高对战争遗留爆炸物的认识，并采取了 COVID-19 缓解措施。此外，地雷行动处在阿戈克、阿卜耶伊和迪夫拉征聘了 6 名社区联络干事，以改善社区互动，并用三种语言(英语、丁卡语和阿拉伯语)编制了一部广播剧，6 月在阿戈克当地电台播出。这些活动的大多数(89.2%)受益人能够区分安全和不安全行为。作为联阿安全部队上岗

培训的一部分，还举办了 18 期提高对战争遗留爆炸物的认识课程，增强了 206 名联阿安全部队军事和文职人员(183 名男子和 23 名妇女)的认识。

三. 联合边界核查和监测机制：在基准方面的进展

50. 除 1 区外，联合边界核查和监测机制责任区的局势总体平静。2021 年 6 月 12 日，乌韦勒北县的酋长和青年要求关闭 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和 12 号队部(苏马亚/沃阿巴尔)，理由是队部造成了不安全的情况、缺乏社会福利设施、破坏了当地道路以及巡逻中存在偏见(只在南苏丹一侧巡逻)。基于这些说法，地面监测任务的安全许可被拒，巡逻停止。2021 年 6 月 28 日和 29 日，联合边界核查和监测机制主任访问了这些社区，与他们讨论联阿安全部队/联合边界核查和监测机制的任务，听取他们的关切，向他们保证联阿安全部队/机制会支持他们。社区再次致函边界核监机制主任，其中要求关闭 11 号和 12 号队部。此后，地面监测任务和空中监测任务的许可都被拒，行动停止。特派团正式请求南苏丹政府就此事进行干预。

51. 2021 年 7 月 26 日至 29 日，由特派团代理团长率领的一个代表团访问了朱巴，讨论联阿安全部队/联合边界核查和监测机制 1 区面临的挑战等问题。在本报告所述期间，这些挑战中包括当地社区进一步施压，要求关闭 11 号和 12 号队部，为此不让补给救生物品及口粮、水、燃料和药品等物资。2021 年 8 月 9 日至 12 日，机制主任访问了朱巴，向政府强调有必要进行干预，以平息 1 区的紧张局势。然而，政府请他回去直接与加扎勒河大区区长接触。2021 年 8 月 11 日，当机制主任仍在朱巴时，当地酋长和青年在戈克马查尔的 1 区总部和 11 号队部举行了示威活动。1 区总部的示威活动有妇女和儿童参与，最终演变成暴力事件。抗议者冲破了 4 个地点的围栏，强行进入营地，对联合国设备进行砸抢。幸运的是，没有人员死亡。在这次暴力袭击后，所有文职人员、参谋和联合国军事观察员在当天晚些时候及第二天期间被疏散到阿卜耶伊。所有国家监测员也撤离到阿卜耶伊。2021 年 8 月 13 日，沃阿巴尔的社区成员在 12 号队部前举行和平示威，要求拆除队部。特派团向南苏丹政府发出了共 7 份普通照会，但没有得到回应。同样，也通过普通照会向苏丹政府通报最新情况，但同样没有得到回应。

52. 随着生命和联合国财产受到的威胁日益增加，并鉴于得不到南苏丹政府的明确支持，联阿安全部队分别于 2021 年 8 月 26 日和 31 日将部队从队部转移到戈克马查尔。2021 年 8 月 31 日，联阿安全部队/联合边界核查和监测机制收到乌韦勒北县当地酋长和青年的信，其中要求在 48 小时内关闭 1 区总部(戈克马查尔)。在随后的几天里，对于用直升机将 5 名部队保护分队人员从戈克马查尔向阿卜耶伊进行紧急医疗后送，以及向戈克马查尔运送口粮和基本医疗用品的请求，当地政府一再拒绝给予飞机降落许可。

53. 2021 年 9 月 8 日，将这一问题提请正在朱巴召开的联合政治和安全机制会议注意。联阿安全部队敦促南苏丹政府与该地区的地方政府和族群接触，解决维和人员的医疗后送和再次向 1 区总部提供补给的问题，并确保得以向 11 和 12 号队部重新部署人员。尽管在这次会议上作出了保证，以及后来向非洲之角问题特

使作出保证，却继续不许飞机降落，部队保护分队的一名成员因医疗后送无法成行，没有得到适当医疗护理，于 9 月 14 日在戈克马查尔去世。尽管主管和平行动副秘书长 9 月 10 日在朱巴进行了政治接触，其他人进行了政治接触，但情况未见好转。9 月 25 日，联阿安全部队通知苏丹和南苏丹政府，将暂时把部队从戈克马查尔转移到阿卜耶伊，直到威胁减少。9 月 27 日，联阿安全部队终于获准降落，但目的仅限于让技术人员准备关闭戈克马查尔队部，临时转移所有部队人员和设备。10 月 7 日，第一个车队离开戈克马查尔前往阿卜耶伊，截至 2021 年 10 月 10 日，仍有 221 名士兵。

54. 关于提希文的 21 号队部，联合政治和安全机制 2020 年 10 月作出的将队部从目前的临时地点迁至长期地点的决定仍未得到执行。联阿安全部队/联合边界核查和监测机制要求苏丹武装部队和南苏丹人民国防军的国家监测员与联合边界核查和监测机制的军事观察员一起对队部的新地点进行考察，但南苏丹政府方面仍未作出答复。联合边界核查和监测机制主任已向联合政治和安全机制共同主席报告说，南苏丹人民国防军方面未对搬迁作出承诺。

55. 尽管存在这些挑战，除了联合边界核查和监测机制 1 区，大多数计划的地面和空中监测任务都按计划在各队部进行。在本报告所述期间，除了联合边境委员会于 2021 年 6 月 14 日至 17 日在喀土穆举行一次会议外，没有任何标界活动。自 2021 年 1 月以来，“14 英里”地区特设委员会没有召开过会议。

56. 苏丹政府批准了所有空中和地面监测任务请求。然而，在请求核准这些监测任务的安全许可时，遇到了来自南苏丹的挑战。2021 年 6 月，许可审批工作完全停止，审批责任移交给 1 区的当地社区。除 1 区外，联合边界核查和监测机制在非军事化边界安全区内的行动自由得到了保障。尽管联合政治和安全机制呼吁苏人解运动/解放军反对派立即撤出，但 22 号队部阿布古萨/温库尔一带仍在苏人解运动/解放军反对派的控制之下。因此，南苏丹国家监测员尚未部署到阿布古萨/温库尔。

57. 在安全理事会第 2550(2020)和 2575(2021)号决议规定的七个基准方面，进展不大。除联合边界核查和监测机制 1 区外，所有空中和地面巡逻都获得了长期许可，在 1 区，空中和地面监测任务和后勤和(或)行政行动的安全许可均被拒绝。在阿布古萨/温库尔 22 号队部的运作方面，22 号队部已建立，但尚未投入使用，因为苏人解运动/解放军反对派在该地区的存在，导致南苏丹尚未部署国家监测员。

58. 根据基准 3，联合政治和安全机制必须在本报告所述期间举行两次会议。2021 年 9 月 8 日和 9 日在朱巴举行了联合政治和安全机制会议，双方在会议上承诺立即在阿卜耶伊地区之外重新部署部队，并要求联阿安全部队每月向阿卜耶伊联合监督委员会报告合规情况。联合政治和安全机制还指示“14 英里”地区特设委员会继续工作，直至完成任务，并促进恢复联合边界核查和监测机制在 1 区的活动。联合政治和安全机制同意通过与各方接触，确保苏人解运动/解放军反对派撤出非军事化边界安全区。两国商定了第四项承诺，即从 2021 年 10 月 1 日起开放过境走廊，但不妨碍现有协议、相互谅解、相关国际法原则以及联合边境委员会和标界联委会的工作。联合政治和安全机制还敦促南苏丹政府处理 11 号、12 号队部

和戈克马查尔的局势，并作出一切必要努力，在 22 号队部(阿布古萨/温库尔)部署国家监测员。

59. 在本报告所述期间，“14 英里”地区特设委员会没有举行会议。然而，该委员会在其最近的一份报告中建议，南苏丹人民国防军总司令下达必要命令，将其部队从“14 英里”地区撤出。到目前为止，联阿安全部队还没有收到各方关于其人员和装备撤出的通知。

60. 重新开放过境走廊(基准 5)已实现，包括重新开放因 COVID-19 疫情而暂时关闭的迈拉姆-乌韦勒过境点。目前，在 10 条走廊中，有 4 条已经开放运行，即布拉姆-埃尔穆拉、希格利格-本提乌、库斯提-伦克和迈拉姆-乌韦勒。目前只有迈拉姆-乌韦勒走廊有人值守。关于标界(基准 6)，除联合边境委员会于 2021 年 6 月 14 日至 17 日在喀土穆举行会议外，在本报告所述期间没有开展任何标界活动。

61. 根据基准 7，除 22 号队部(阿布古萨/温库尔)外，双方都部署了国家监测员参与联合边界核查和监测机制的业务活动。然而，由于 8 月 11 日的袭击以及在 11 号和 12 号队部的一再抗议，所有国家监测员不得不从 1 区撤回到阿卜耶伊，随后关闭了队部。

四. 行政方面和特派团支助

62. 截至 2021 年 9 月 1 日，文职人员包括 152 名国际工作人员、34 名联合国志愿人员和 83 名本国工作人员，而核定总数为 174 名国际工作人员、36 名联合国志愿人员和 90 名本国工作人员。国际工作人员的空缺率为 12.64%，本国工作人员的空缺率为 6.02%。

63. 联阿安全部队继续采取措施增加特派团中女性人数，就申请所有空缺事宜对女性候选人开展外展工作；所有合格的女性申请人都被列入短名单并受到面试。生活条件、晋升机会、培训和福利问题均得到周密的考虑，以吸引和留住女性工作人员。

64. 截至 2021 年 9 月 15 日，联阿安全部队军事部分有 3 515 人，包括 3 105 名男性和 410 名女性(3 238 名士兵、152 名军事观察员和 125 名参谋)。至于联合边界核查和监测机制，联阿安全部队军事部分有 571 人，包括 475 名男性和 96 名女性(537 名部队官兵、23 名军事观察员和 11 名参谋)。

65. 警察部分的人数为 49 人，包括 32 名男性(65.3%)和 17 名女性(34. 7%)，而核定的警务人员总数为 640 人(148 名单派警察和 492 名建制警察部队人员)。部署率低的原因是没有签发签证，特别是建制警察部队人员的签证。女性单派警察占所有单派警察的 34.7%，与 2021 年 3 月 1 日女性占 34%的数字大体相同。女性在文职人员中占 22%，在军事部分，占所有军事维和人员的 11.7%。

66. 在本报告所述期间，从 2021 年 5 月 1 日至 10 月 10 日，苏丹政府为联阿安全部队人员签发了 316 份签证，有 128 份签证仍未签发(警务人员 77 份、订约人

26 份、访问人员 8 份、国际工作人员 6 份、军事人员 5 份、咨询人 4 份以及地雷行动处工作人员和订约人 2 份)。

67. 连级行动基地仍部署在法罗克、迪夫拉、戈利和托达赫(北区)；多库拉/鲁马扎克、努恩和阿卜耶伊(中区)；马里亚拉查克、阿同尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。用于旱季部署的临时行动基地设在多库拉 2(中区)；鲁马迈尔和莱乌(南区)；乌姆卡里艾特(北区)。

68. 联阿安全部队为联合边界核查和监测机制的 4 个队部提供支持，直到在当地社区代表示威，且地方当局施压要求撤离该地区，才被迫迁出联合边界核查和监测机制总部 1 区(戈克马查尔)的 11 号队部(基尔阿德姆/萨发哈)和 12 号队部(沃阿巴尔/苏马亚)。联阿安全部队从这两个队部收回了大部分物品，因此，这两个队部目前已不再运作。在 2 区(卡杜格利)，21 号队部(蒂什温)和阿布古萨/温库尔的 22 号队部继续运作。然而，特派团在这两个地点都遭到了当地人的抵制，承包商的卡车和司机被阻止进入 21 号队部，司机在驾驶卡车试图进入 22 号队部时连车带人被扣留在一个军营。

69. 联阿安全部队所有营地的基础设施和环境设施都在持续升级改进，以期改进不再适合用途的部队宿舍，采取减轻洪灾措施，并修建一个新的直升机机场，该机场于 2021 年 6 月 3 日投入使用。新的二级医疗单位已经建成。

70. 特派团仍面临红土、砾石和其他材料短缺的问题，承包商经常因苏丹迟迟不给予道路放行而受影响，导致基本基础设施工程暂停，包括加强部队机动能力的工程暂停。

71. 目前正在为联阿安全部队寻找第三架固定翼长期包机，以支持从南往北前往喀土穆的路线上的医疗后送、客运和货运。根据秘书长的上次报告，这架飞机预计将于 2022 年 1 月投入使用。继 2019 年 2 月和 5 月发生两起军用直升机事故以及随后暂停直升机业务并遣返相关特遣队后，特派团继续只能使用民用直升机开展行动。但是现在已从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动调动一支军事航空队，包括两架直升机，部署到阿卜耶伊。目前仍在努力使该航空队投入运营，下一次报告中将提供最新情况。

业绩文化

72. 联阿安全部队试行了一个有关外地远程基础设施管理的项目，该项目可遥控监测特派团资源(如发电机和废水处理厂)并收集相关数据。该项目还包括在单独的住宿地安装电表和水表，以激励负责任的用户行为。这一系统广泛使用自动化和遥控，是引入“智能营地”概念的关键推动者。为充分落实这一概念，联阿安全部队正在完成以下主要领域的工作：(a) 报告自动化，以便能够实时核查资产、用电和用水情况以及废物管理情况；(b) 预测分析，生成警报，以防止发电机或污水处理厂等关键基础设施发生故障；(c) 发电机加油和主供油箱加注自动化，利用回收废水进行自动化灌溉，以提高树苗的成活率，从而实现碳抵销；(d) 监测和计量井水抽取量。未来几个月，智能营地概念将在联阿安全部队总部附近的

一个军营全面铺开，作为联阿安全部队所有营地的示范。管理人员越来越多地使用各种系统的生产率数据，以制定工作计划，提高业绩。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的应对情况

73. 自联阿安全部队 COVID-19 特别工作组制定了应对疫情的应急计划和医疗计划以来，联阿安全部队领导层一直严格监督预防措施的实施。在经历 8 月初至 9 月中旬的 6 周时间里没有任何新的病例之后，在 9 月 20 日开始的两周时间里，发现了 15 例新的 COVID-19 病例，从而使得截至 10 月 4 日，自 2021 年初以来发现的阳性病例总数达到 140 例。特派团对 COVID-19 严重/危重病人进行了 4 次医疗后送，送往任务区外接受治疗(3 名文职人员被送往内罗毕，1 名特遣队成员被送往亚的斯亚贝巴)。幸运的是，所有人都活了下来。

74. 在本报告所述期间，特派团在继续严格遵守预防措施的同时，将重点转向疫苗接种。联阿安全部队制定了疫苗接种部署计划，并建立了 20 个疫苗接种中心，包括 12 个固定中心和 8 个就近接种中心。特派团分两批共收到 9 000 剂 COVID-19 疫苗：第一批 6 000 剂于 2021 年 4 月 29 日运抵特派团；第二批 3 000 剂于 2021 年 6 月 23 日运抵特派团。疫苗接种活动于 2021 年 5 月 6 日启动，于 2021 年 8 月 23 日正式结束。共有 4 951 人完成全部疫苗接种。

行为和纪律

75. 在本报告所述期间，录得一起欺诈指控，没有新的性剥削和性虐待指控。特派团的行为和纪律小组继续执行预防、执法和补救行动三管齐下的战略，以防止不当行为。继续向联阿安全部队各类人员提供上岗培训以及在线培训和复习培训，努力防止性剥削和性虐待。在联阿安全部队行动区，还与相关利益攸关方一起更新了风险评估和缓解措施。行为和纪律小组通过 COVID-19 工作队、联合国各基金、方案和专门机构、防止性虐待和性剥削协调人和其他平台，继续开展关于预防性剥削和性虐待以及援助受害者的外联活动和宣传活动，以期提高当地居民和联阿安全部队的认识。

五. 财务问题

76. 安全理事会 2021 年 5 月 11 日第 2575(2021)号决议将联阿安全部队的任务期限延长至 2021 年 11 月 15 日。大会 2021 年 6 月 30 日第 75/297 号决议批款 2.604 亿美元，用作部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2021 年 9 月 20 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款达 9 570 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 32.731 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用以及特遣队所属装备和自我维持费用已偿还至 2021 年 6 月 30 日。如果安全理事会决定将联阿安全部队的任务期限延长到 2021 年 11 月 5 日之后，特派团维持费将仅限于大会核定的数额。

六. 意见和建议

77. 苏丹和南苏丹之间关系升温以及两国设立阿卜耶伊问题国家委员会，是为可能确定阿卜耶伊最终地位和标界的可持续备选方案而采取的积极步骤。各利益攸关方对寻求该地区的政治解决方案重新产生了兴趣。

78. 我欢迎联合政治和安全机制于 2021 年 9 月 8 日和 9 日在朱巴举行会议，但我遗憾地注意到，该机制以前的决定仍未得到执行，我敦促双方确保采取后续行动，包括就提交给本方主席的决定采取后续行动。这些以前的决定不仅涉及保护迪夫拉油田问题，还涉及成立联合小组，调查分别于 2020 年 1 月 19 日在奈奈和 22 日在科洛姆发生的袭击事件。我感到关切的是，尽管该机制指出了方向，但在本报告所述期间，双方没有组织阿卜耶伊联合监督委员会会议。自 2017 年 11 月以来，该委员会一直没有召开过会议。

79. 我感到遗憾的是，在本报告所述期间，联阿安全部队及其支持联合边界核查和监测机制的构成部分在执行任务时面临新的挑战，特别是在南苏丹的联合边界核查和监测机制 1 区。乌韦勒北县的地方政府代表一再拒绝准许联阿安全部队从戈克马查尔出发实施紧急医疗后送，这不可接受。我对 2021 年 9 月 14 日联阿安全部队一名维和人员在戈克马查尔去世深感悲恸，并向埃塞俄比亚政府和死者家属表示最深切的哀悼。一再拒绝批准着陆权的做法严重违反了联阿安全部队与南苏丹政府之间的《部队地位协定》。我呼吁南苏丹作为紧急事项处理这一情况，并允许该机制 11 号和 12 号队部立即重新投入运作。苏丹和南苏丹之间关系改善，为启动划界进程创造了有利环境，应避免对该机制执行任务的任何阻碍。

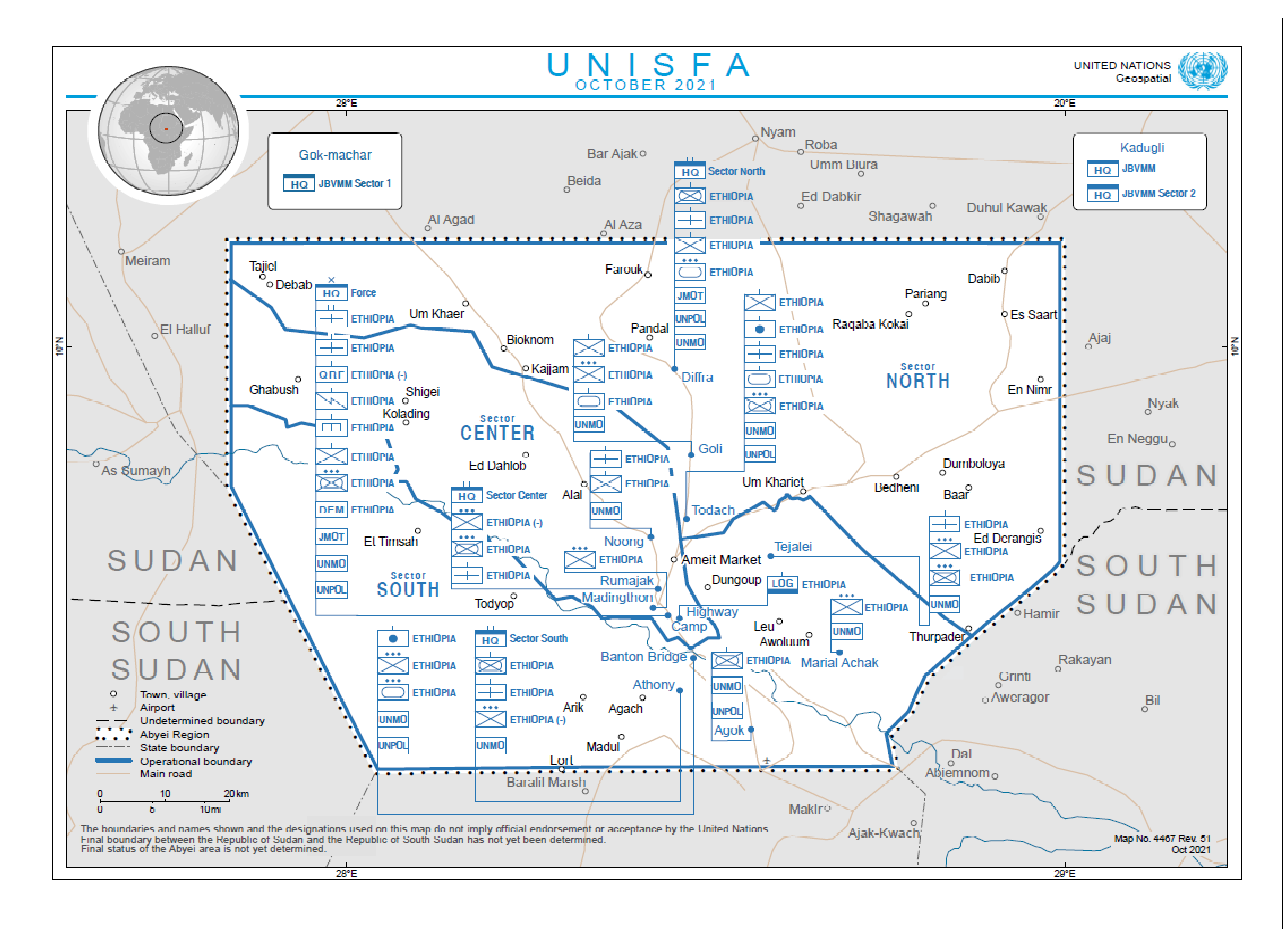
80. 我仍然深感关切的是，在阿同尼简易机场投入使用以及为三支建制警察部队和另外 98 名单派警察发放签证方面没有取得任何进展。我还敦促苏丹和南苏丹当局根据安全理事会有关决议，允许向联阿安全部队部署人权专家。

81. 在阿卜耶伊，尚未感受到两国政府之间的和解，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的关系仍然紧张。两个族群都接受了联阿安全部队的倡议，即分别与每个族群举行会议，随后在 10 月下旬举行米塞里亚族和恩哥克-丁卡族的会议，这令人鼓舞。为进一步促进族群间对话，我呼吁双方在当地和平进程方面加强接触，包括在牧民放牧权利问题和其他共同关心的问题上加强互动。我还鼓励继续努力倡导妇女的平等参与权，并鼓励在把青年和妇女纳入地方和平对话方面取得进展。

82. 我鼓励非洲联盟加强努力，促进政治调解，包括为此尽可能支持双方恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。联阿安全部队已请求非洲联盟高级别执行小组支持在 2021 年 10 月底举行一次阿卜耶伊联合监督委员会会议。我谨重申，联合国随时准备支持组织此类会议。我还赞同非洲联盟和平与安全理事会早些时候提出的要求，即非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组制定关于恩哥克-丁卡族首领库尔·登库尔被杀事件的报告的发布方式。

83. 在安全理事会审议延长联阿安全部队的任务期限以及 2021 年 9 月 17 日我提交给安理会的战略审查建议时，我建议将特派团的任务期限延长 6 个月。

84. 最后，我要感谢和赞赏联阿安全部队代理团长/部队指挥官凯菲亚莱乌・阿姆德・特塞马少将以及联阿安全部队所有人员往往在极其艰难的情况下为维护和平与安全做出不懈努力。我还赞扬我的非洲之角问题特使帕尔费•奥南加-安扬加、非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组，以及埃塞俄比亚政府积极参与支持在阿卜耶伊地区实现稳定。



UNISFA
OCTOBER 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
28°E
29°E
10°N
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
HQ Sector North
HQ Force
HQ Sector Center
HQ Sector South
ETHIOPIA
ETHIOPIA (-)
QRF
DEM
JMOT
UNMO
UNPOL
LOG
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
SUDAN
SOUTH SUDAN
Nyam
Roba
Umm Biura
Bar Ajak
Beida
Ed Dabkir
Shagawah
Duhul Kawak
Al Agad
Al Aza
Meiram
Tajiel
Debab
Farouk
Dabib
Pariang
Es Saart
Um Khaer
Bioknom
Pandal
Raqaba Kokai
Ajaj
El Halluf
Kajjam
Diffra
Ghabush
Shigei
Kolading
En Nimr
Nyak
En Neggu
Goli
As Sumayh
Ed Dahlob
Dumboloya
Um Khariet
Bedheni
Baar
Alal
Todach
Et Timsah
Noong
Tejalei
Ed Derangis
Ameit Market
Dungoup
Rumajak
Madingthon
Todyop
Highway Camp
Leu
Awoluum
Hamir
Thurpader
Banton Bridge
Marial Achak
Rakayan
Grinti
Aweragor
Athony
Arik
Agach
Agok
Bil
Madul
Lort
Dal
Abiemnom
Baralil Marsh
Makir
Ajak-Kwach
Town, village
Airport
Undetermined boundary
Abyei Region
State boundary
Operational boundary
Main road
0 10 20 km
0 5 10 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4467 Rev. 51
Oct 2021